

U C H W A Ł A Nr XXIII/92/2016
Rady Gminy Stara Kornica
z dnia 21 stycznia 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy w Starej Kornicy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23)
– **Rada Gminy Stara Kornica uchwała, co następuje:**

§ 1

1. Po rozpatrzeniu skargi Pani Ewy Szydłowskiej, Pana Mateusza Leszczyńskiego, Pana Piotra Niedźwiedziuka, Pana Ignacego Janczuka oraz Pani Haliny Bardadin na działalność Wójta Gminy w Starej Kornicy, Rada Gminy Stara Kornica uznaje skargę za zasadną.
2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy, zobowiązując ją do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącym odpisu niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


Elwira Hulińska

Załącznik do Uchwały Nr XXIII/92/2016

Rady Gminy Stara Kornica

z dnia 21 stycznia 2016 r.

UZASADNIENIE

W dniu 22 grudnia 2015 r. do Przewodniczącej Rady Gminy Stara Kornica wpłynęła skarga Pani Ewy Szydłowskiej, Pana Mateusza Leszczyńskiego, Pana Piotra Niedźwiedziuka, Pana Ignacego Janczuka oraz Pani Haliny Bardadin dotycząca nieprzestrzegania przez Wójta Gminy Stara Kornica art. 238 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały budżetowej na przyszły rok powinien być przedstawiony Radzie Gminy najpóźniej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy oraz, że do projektu budżetu powinny być dołączone dokumenty wymienione w art. 234 w/w ustawy.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest Rada Gminy. Jednocześnie art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) stanowi, iż Rada Gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuję się Komisję Rewizyjną.

Organ Wykonawczy Gminy Stara Kornica pismem z dnia 29 grudnia 2015 r. został poproszony o złożenie wyjaśnień w kwestii wniesionych zarzutów w skardze.

W dniu 20 stycznia 2016 r. odbyło się posiedzenie Komisji Rewizyjnej zwołane przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Pana Leszka Muszyńskiego. W pracach komisji uczestniczyli wszyscy członkowie Komisji Rewizyjnej. Komisja szczegółowo zapoznała się ze skargą Pani Ewy Szydłowskiej, Pana Mateusza Leszczyńskiego, Pana Piotra Niedźwiedziuka, Pana Ignacego Janczuka oraz Pani Haliny Bardadin jak również z pismem Wójta Gminy Stara Kornica.

Komisja Rewizyjna uznała skargę na działalność Wójta Gminy Stara Kornica jako zasadną. Następnie przedstawiła swoje stanowisko Radzie Gminy Stara Kornica.

Dnia 21 stycznia 2016 r. Rada Gminy w Starej Kornicy rozpatrzyła skargę Pani Ewy Szydłowskiej, Pana Mateusza Leszczyńskiego, Pana Piotra Niedźwiedziuka, Pana Ignacego Janczuka oraz Pani Haliny Bardadin na działalność Wójta Gminy Stara Kornica dotyczącą nieprzestrzegania przez Wójta Gminy Stara Kornica art. 238 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały budżetowej na przyszły rok powinien być przedstawiony Radzie Gminy najpóźniej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy oraz, że do projektu budżetu powinny być dołączone dokumenty wymienione w art. 234 w/w ustawy.

Wójt Gminy Stara Kornica 7 stycznia 2016 r. odniósł się do stawianych mu zarzutów przedkładając na piśmie wyjaśnienia Skarbnik Gminy Anny Blondyk, a mianowicie:

„WPF na lata 2014-2017 wraz z budżetem na 2014 rok - Zarządzenie Nr 139/2013, 140/2013 z dnia 15 listopada 2013 r. przedłożono do Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz

Przewodniczącemu Rady Gminy w dniu 15 listopada 2013 r. – posiedzenie Komisji 10 grudnia 2013 roku.

WPF na lata 2015-2018 wraz z budżetem na 2015 r. – Zarządzenie Nr 179/2014, 180/2014 z dnia 14 listopada 2014 r. przedłożono do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 17 listopada 2014 r. – posiedzenie komisji 19 grudnia 2014 r.

WPF na lata 2016-2019 wraz z budżetem na 2016 – Zarządzenie Nr 65/2015 oraz 66/2015 z dnia 12 listopada 2015 r. rok przedłożono do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 16 listopada 2015 r. Materiały na komisje dostarczono 17 grudnia – termin posiedzenia komisji 22 grudnia 2015 r.

Opracowany projekt WPF zgodnie z art. 226, art. 227, art. 228 oraz budżet na 2016 r. zgodnie z art. 211, art. 212, art. 213, art. 214 spełnia wymagania ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ustawy o finansach publicznych .

Przedstawiony projekt budżetu na 2016 r. został opracowany w sposób szczegółowy z podziałem na klasyfikację budżetową. Opracowano w formie oddzielnych załączników;

- dochody,
- wydatki ,
- przychody,
- rozchody,
- plan wydatków w ramach Funduszu Sołeckiego,
- plan wydatków majątkowych,
- wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszu strukturalnych i Funduszu Spójności,
- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej
- dotacje udzielone z budżetu podmiotom należącym do sektora finansów publicznych,
- plan Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii,
- plan dochodów i wydatków związany z opłatą śmieciową.

Każdy z w/w załączników posiada objaśnienia, które szczegółowo zgodnie z klasyfikacją budżetową w szczególności do paragrafu określa cel i przeznaczenie środków zaplanowanych.

W związku z powyższym stwierdzenie cyt. „W projekcie budżetu jest bardzo dużo ogólnych, niejasnych pozycji, zawiera bardzo dużo błędów merytorycznych, wymagających dokładniejszych wyjaśnień, moim zdaniem jest niezrozumiałe.

Powyższe zagadnienia o których mowa były przedmiotem badania przedstawionych do RIO materiałów, która w swojej opinii nie stwierdziła takiego stanu. Opinie Regionalnej Izby Obrachunkowej przedłożono w materiałach Radzie Gminy.

Owszem w tabeli nr 4 Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w 2016 r. w dz.754 rozdz.75412 § 4270 wykazano kwotę 6.400,00 zł, natomiast w tabeli nr 2 -Plan wydatków na 2016 rok w dz.754 rozdz.75412 zaplanowano kwotę mniejszą tj. 5.000,00 zł, co jest błędem. Uwaga ta zawarta jest w Opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stara Kornica na rok 2016 wraz z uzasadnieniem.

Przytoczony w skardze art. 234 ustawy o finansach publicznych nie dotyczy opracowania projektu budżetu na dany rok, lecz trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, który został zawarty w Uchwale Nr XXXVI/202/2013 z dnia 18 listopada 2013 r.

Po analizie wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Stara Kornica, Komisja Rewizyjna stwierdziła, że nastąpiło złamanie ustawy o finansach publicznych art.238 ust. 1 pkt 1 i 2. W Zarządzeniu Nr 65/2015 oraz 66/2016 Wójta Gminy Stara Kornica z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie projektu uchwały WPF Gminy Stara Kornica zarządza, co następuje:

„Przygotowany projekt uchwały WPF Gminy Stara Kornica na lata 2016-2019 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2016-2019, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, wraz z wykazem przedsięwzięć do WPF przedstawia się:

1. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Siedlcach, celem zaopiniowania
2. Radzie Gminy Stara Kornica”.

Rada Gminy otrzymała w/w projekt uchwały 17 grudnia 2015 r., spowodowało to bardzo krótki okres na analizę projektu budżetu na rok 2016 oraz WPF na lata 2016-2019.

Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w uchwale Nr Si.407.2015 przypomina, iż zgodnie z art. 230 ust. 2 z zw. Z art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej winien zostać złożony do tut. Regionalnej Izby Obrachunkowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, który dostarczono drogą elektroniczną w dniu 18 listopada 2015 r.

Wobec przetoczonych argumentów Wójta Gminy Stara Kornica na posiedzeniu Rady Gminy Stara Kornica w dniu 21 stycznia 2016 r. oraz stanowiska zajętego przez Komisję Rewizyjną należy stwierdzić, iż Rada Gminy Stara Kornica dopatrzyła się niezgodnego z prawem postępowania i działania Wójta Gminy, w związku z czym skargę Pani Ewy Szydłowskiej, Pana Mateusza Leszczyńskiego, Pana Piotra Niedźwiedziuka, Pana Ignacego Janczuka oraz Pani Haliny Bardadin uważa się za zasadną.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Stara Kornica
Ewira Hulinska
Ewira Hulinska