

U C H W A Ł A Nr XXVIII/115/2016
Rady Gminy Stara Kornica
z dnia 27 czerwca 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej nieprzestrzegania prawa przez Wójta Gminy Stara Kornica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23)
– Rada Gminy Stara Kornica uchwala, co następuje:

§ 1

1. Po rozpatrzeniu skargi Pana Ignacego Janczuka, Pani Ewy Szydłowskiej oraz Pana Mateusza Leszczyńskiego dotyczącej nieprzestrzegania prawa przez Wójta Gminy Stara Kornica poprzez: „Naruszenia dyscypliny finansów publicznych poprzez udzielenie wysokich nagród przekraczających 5% funduszu nagród, utworzonego na podstawie regulaminu wynagradzania i uchwały budżetowej z 2015 r.”, Rada Gminy Stara Kornica uznaje skargę za zasadną.
2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

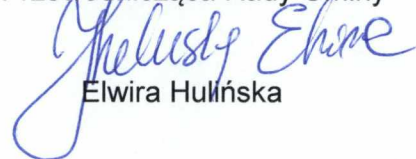
§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy, zobowiązując ją do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


Elwira Hulińska

Załącznik do Uchwały Nr XXVIII/115/2016
Rady Gminy Stara Kornica
z dnia 27 czerwca 2016 r.

UZASADNIENIE

W dniu 13 maja 2016 r. do Rady Gminy w Starej Kornicy wpłynęła skarga Pana Ignacego Janczuka, Pani Ewy Szydłowskiej oraz Pana Mateusza Leszczyńskiego na działania Wójta Gminy Stara Kornica dotycząca nieprzestrzegania prawa poprzez: „Naruszenie dyscypliny finansów publicznych poprzez udzielenie wysokich nagród przekraczających 5% funduszu nagród utworzonego na podst. regulaminu wynagradzania i uchwały budżetowej z 2015 r.”.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest Rada Gminy. Jednocześnie art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) stanowi, iż Rada Gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje się Komisję Rewizyjną.

Organ Wykonawczy Gminy Stara Kornica pismem z dnia 19 maja 2016 r. został poproszony o złożenie wyjaśnień w kwestii wniesionych zarzutów.

W dniu 30 maja 2016 r. oraz 13 czerwca 2016 r. odbyły się posiedzenia Komisji Rewizyjnej zwołane przez Przewodniczego Komisji Rewizyjnej Pana Leszka Muszyńskiego. W pracach komisji uczestniczyli wszyscy członkowie Komisji Rewizyjnej. Komisja szczegółowo zapoznała się ze skargą Pana Ignacego Janczuka, Pani Ewy Szydłowskiej oraz Pana Mateusza Leszczyńskiego, wyjaśnieniami Wójta Gminy oraz z opinią prawną Radcy Prawnego Pani Marii Wakulewicz.

Komisja Rewizyjna uznała skargę na działalność Wójta Gminy Stara Kornica jako zasadną. Następnie przedstawiła skargę oraz swoje stanowisko Radzie Gminy Stara Kornica.

Dnia 27 czerwca 2016 r. Rada Gminy w Starej Kornicy rozpatrzyła skargę Pana Ignacego Janczuka, Pani Ewy Szydłowskiej oraz Pana Mateusza Leszczyńskiego na działania Wójta Gminy Stara Kornica dotycząca nieprzestrzegania prawa poprzez: „Naruszenie dyscypliny finansów publicznych poprzez udzielenie wysokich nagród przekraczających 5% funduszu nagród utworzonego na podst. regulaminu wynagradzania i uchwały budżetowej z 2015 r.”.

Skarbnik Gminy 24 maja 2016 r. odniosła się do stawianych zarzutów w części dotyczącej wypłaconych nagród w roku 2015 w dziale 750 - Administracja publiczna, informując, iż w uchwale budżetowej Nr III/11/2014 Gminy Stara Kornica na rok 2015 zostały zaplanowane środki na nagrody pracownikom Urzędu Gminy w wysokości 5% planu na wynagrodzenia.

Stanowiło to kwotę 77.777,85 zł. Kwota powyższa została ustalona od planu na wynagrodzenia z następujących rozdziałów :

75011 – Urzędy wojewódzkie

75023 - Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)

75095 – Pozostała działalność

Suma planu na wynagrodzenia w/w rozdziałów stanowiła kwotę 1.555.556,93 zł.

W roku 2015 zostały wypłacone nagrody wszystkim pracownikom w kwocie 51.567,68 zł, w następujących okresach :

- w miesiącu lipcu z okazji dnia samorządowca , kwota 5.564,00 zł,
- w miesiącu grudniu w wysokości 3% od planowanych na każdego pracownika wynagrodzeń, w kwocie 46.003,68 zł.

Wypłacone zostały także nagrody uznaniowe w kwocie 78.197,00 zł. Nagrody powyższe zostały przyznane poszczególnym pracownikom przez Wójta Gminy za wybitne osiągnięcia w pracy – realizację zadań, których zakres czynności pracownika nagrodzonego nie obejmuje. Decyzję o wypłacie nagród uznaniowych Pan Wójt podjął samodzielnie. O decyzji przyznania nagród w miesiącu sierpniu w następujących wysokościach :

- 2 nagrody po 10.000,00 zł,
- 1 nagroda w wysokości 3.000,00 zł, Skarbnik Gminy została przez Pana Wójta poinformowana. Natomiast o przyznaniu nagród uznaniowych pozostałych nic nie wiedziała.

Szczegółowe wyjaśnienia dotyczące wypłaty nagród uznaniowych zostało złożone przez Wójta Gminy Stara Kornica.

W powyższym piśmie Wójt Gminy Stara Kornica informuje, że przez okres 5 lat zostało zrealizowanych ponad 20 inwestycji o wartości od 100.000,00 zł do 3.200.000,00 zł oraz kilkanaście projektów o niższych wartościach. Wcześniej nie były realizowane inwestycje takiego zakresu. Wnioskowane środki z jednostek dofinansowujących na inwestycje pozyskiwane z różnych programów i instytucji dofinansowujących w formie dotacji wypłacane były w całości tj. w 100%, co wskazuje na prawidłowe ich wykonanie i rozliczenie. Osoby uczestniczące w realizacji projektów swoim zakresem obejmują różne dziedziny związane z funkcjonowaniem gminy w tym też czynności związane z pozyskiwaniem i rozliczaniem środków zewnętrznych np. sprawy budownictwa, inwestycji, zamówień publicznych oraz drogowych i geodezyjnych. Terminy realizacji większości inwestycji są określone krótkim okresem rozliczeniowym z jednostkami dofinansowującymi, co powodowało wykonywanie pracy biurowej związanej z przygotowaniem dokumentacji projektowej, przetargowej, odbiorowej, rozliczeniowej poza godzinami pracy oraz w weekendy w domu.

W ciągu dnia pracy na bieżąco zachodzi potrzeba wykonania kilkunastu spraw i załatwiania interesantów na bieżąco z jednoczesną obsługą interesantów telefoniczną i internetową.

Niedotrzymanie obowiązujących terminów realizacji inwestycji oraz uchybienia spowodowałyby utracenie przyznanych środków finansowych w części lub w całości, bez których Gmina nie pokryłaby tak dużych kosztów inwestycji z własnych środków powierzonych wybranym wykonawcom.

Zlecenie przygotowania dokumentacji kompleksowej powykonawczej do wniosku o płatność oraz założenie wniosku o finansowanie wspierające do Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie na 2 zadania spośród wielu wykonanych w roku 2014-2015 tj.

„BUDOWĘ PRZYDOMOWYCH OCZYSZCZALNI ŚCIEKÓW NA TERENIE GMINY STARA KORNICA – II ETAP” w ilości 133 szt. i „ PRZEBUDOWĘ STACJI UZDATNIANIA WODY W MIEJSCOWOŚCI NOWA KORNICA” jako jedna inwestycji i „BUDOWĘ INSTALACJI KOLEKTORÓW SŁONECZNYCH W GMINIE STARA KORNICA” w ilości 100 szt. kosztowałoby Gminę więcej, gdyby Gmina zleciła zakres tych prac do wykonania na zewnątrz.

Wobec wyjaśnień Wójta Gminy Stara Kornica oraz Skarbnika Gminy Stara Kornica, Komisja Rewizyjna stwierdziła przekroczenie 5% funduszu nagród utworzonego na podstawie regulaminu wynagrodzenia pracowników zatrudnianych w Urzędzie Stara Kornica i Uchwały budżetowej na 2015 r. dopatrzyła się niezgodnego z prawem postępowania i działania Wójta Gminy Stara Kornica, w związku z czym skargę wniesioną przez Pana Ignacego Janczuka, Panią Ewę Szydłowską oraz Pana Mateusza Leszczyńskiego uważa za zasadną.

Wobec przytoczonych wyżej argumentów Wójta Gminy Stara Kornica oraz stanowiska zajętego przez Komisję Rewizyjną należy stwierdzić, iż Rada Gminy Stara Kornica dopatrzyła się niezgodnego z prawem postępowania i działania Wójta Gminy, w związku z czym skargę Pana Ignacego Janczuka, Pani Ewy Szydłowskiej oraz Pana Mateusza Leszczyńskiego uważa się za zasadną.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Stara Kornica

Elwira Hulńska
Elwira Hulńska