

UCHWAŁA NR LV/231/2018
RADY GMINY STARA KORNICA
z dnia 19 marca 2018

w sprawie Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Stara Kornica
na lata 2018-2020.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 1875 z późn. zm.), art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2017., poz. 697 z późn. zm.) Rada Gminy Stara Kornica uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Stara Kornica na lata 2018-2020 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stara Kornica.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


Elwira Hulńska

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE STARA KORNICA NA LATA 2018-2020

Rozdział 1. Wprowadzenie

Rodzina to podstawowa grupa społeczna, która kształtuje osobowość człowieka, jego styl życia oraz system wartości. Obecny czas nie jest łatwy dla rodziny, a szczególnie zmieniająca się sytuacja społeczno – gospodarcza spowodowała duże przemiany w życiu człowieka. Pojawiły się zagrożenia mające wpływ na rozwój rodziny. Zwiększyła się liczba rodzin niepełnych, związków nieformalnych, rodzin z małą ilością dzieci. Brakuje dużych rodzin wielopokoleniowych, których miejsce zajęły rodziny dwupokoleniowe. Dlatego też pomoc rodzinie winna mieć na celu pomoc w podtrzymywaniu pełnienia pozytywnych ról społecznych poprzez wzmacnianie zasobów, które znajdują się w rodzinie, poprawy ich życia i wspieraniu ich w pełnieniu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Aby zapobiegać powielaniu nieprawidłowych wzorców potrzebna jest pomoc rodzinom w przezwyciężaniu trudności w sprawowaniu funkcji rodzicielskich oraz ochrona dzieci przed przemocą. Może być to osiągnięte przy zaangażowaniu instytucji i organizacji działających na terenie gminy. Pozostawienie rodzin bez wsparcia może doprowadzić do ich całkowitej degradacji. Ważne jest, aby ze specjalistyczną pomocą zdążyć na czas i aby była ona bezpłatna, szczególnie dla rodzin o niskim statusie materialnym.

Rozdział 2. Diagnoza sytuacji rodzin w Gminie Stara Kornica

§ 1. Sytuacja rodzin, w tym dzieci i młodzieży w Gminie Stara Kornica została zdiagnozowana na podstawie analizy danych z trzech ostatnich lat z zakresu zadań realizowanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, w tym:

- a) pomocy społecznej,
- b) świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych oraz świadczenia wychowawczego,
- c) pomocy materialnej dla uczniów (stypendia i zasiłki szkolne),
- d) wspierania rodziny,
- e) przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz
- f) Karty Dużej Rodziny.

§ 2. Gmina Stara Kornica, na dzień 31.12.2017r., liczyła 4.934 mieszkańców. W 2017r. z pomocy społecznej skorzystało 12,93% mieszkańców, tj. 638 osób ze 191 rodzin. Spośród wszystkich rodzin około 60% stanowią rodziny z dziećmi. W okresie ostatnich trzech lat zauważalny jest spadek liczby rodzin z co najmniej 3 dziećmi. Wzrasta zaś liczba rodzin

korzystających z pomocy społecznej z 1 i 2 dzieci. Poniższa tabela prezentuje charakterystykę rodzin pod względem liczby dzieci.

Tabela nr 1. Charakterystyka rodzin korzystających z pomocy społecznej

| | Wyszczególnienie | 2015 | 2016 | 2017 |
|-----|--|------|------|------|
| 1. | Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia | 181 | 189 | 191 |
| 2. | Liczba osób w tych rodzinach | 687 | 670 | 638 |
| 3. | Liczba rodzin z dziećmi ogółem | 109 | 120 | 113 |
| 3a. | -w tym rodziny o liczbie dzieci: 1 | 23 | 26 | 29 |
| 3b. | 2 | 41 | 48 | 46 |
| 3c. | 3 | 23 | 23 | 19 |
| 3d. | 4 | 14 | 14 | 13 |
| 3e. | 5 | 2 | 4 | 2 |
| 3f. | 6 | 3 | 2 | 2 |
| 3g. | 7 i więcej | 3 | 3 | 2 |

§ 3. Rodziny z dziećmi najczęściej korzystają z pomocy w formie posiłku dla dzieci w szkole. Nakłady finansowe na ten cel są stosunkowo wysokie w porównaniu do innych form pomocy. Zestawienie danych zawiera poniższa tabela.

Tabela nr 2. Pomoc w zakresie dożywiania (posiłek w szkole dla dzieci i młodzieży do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej)

| | Wyszczególnienie | 2015 | 2016 | 2017 |
|----|--|--------|--------|--------|
| 1. | Liczba dzieci i młodzieży korzystających z posiłku | 238 | 214 | 192 |
| 2. | Liczba świadczeń | 30704 | 25770 | 24839 |
| 3. | Kwota świadczeń w zł | 65.497 | 60.230 | 56.732 |

§ 4. Powodem korzystania z pomocy społecznej są najczęściej: ubóstwo, długotrwała lub ciężka choroba, niepełnosprawność, bezrobocie, alkoholizm, bezradność oraz potrzeba ochrony macierzyństwa i wielodzietność.

Tabela nr 3. Powody przyznawania świadczeń z pomocy społecznej

| | Liczba rodzin, w tym rodzin z dziećmi, którym przyznano pomoc z poniższych powodów | 2015 | 2016 | 2017 |
|-----|--|------|------|------|
| 1. | Ubóstwo | 128 | 120 | 106 |
| 2. | Bezrobocie | 80 | 68 | 57 |
| 3. | Niepełnosprawność | 63 | 62 | 53 |
| 4. | Długotrwała lub ciężka choroba | 94 | 98 | 95 |
| 5. | Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych lub w prowadzeniu gospodarstwa domowego | 78 | 40 | 41 |
| 6. | Alkoholizm | 12 | 27 | 30 |
| 7. | Potrzeba ochrony macierzyństwa i wielodzietność, | 76 | 65 | 55 |
| 7.1 | - w tym wielodzietność | 45 | 46 | 38 |

§ 5. Znaczną pomocą dla rodzin z dziećmi są świadczenia rodzinne. Uprawnienie do świadczeń zależne jest od dochodu rodziny. Podstawowym świadczeniem jest zasiłek

rodzinny. W zależności od sytuacji rodziny/dziecka przyznawane są też dodatki do zasiłku rodzinnego, np. z tytułu wielodzietności.

W rodzinach, w których dzieci uprawnione są do alimentów, a egzekucja alimentów jest bezskuteczna, przysługuje pomoc w formie świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Wielkość pomocy w formie świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych prezentuje poniższa tabela.

Tabela nr 4. Świadczenia rodzinne i alimentacyjne

| | Wyszczególnienie | 2015 | 2016 | 2017 |
|------|---|------|------|------|
| 1. | Liczba dzieci uprawnionych do świadczeń rodzinnych | 597 | 627 | 608 |
| 1.1 | - w tym, liczba dzieci uprawnionych do dodatku z tytułu wielodzietności | 127 | 130 | 120 |
| 2. | Liczba wypłaconych jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia dziecka | 45 | 40 | 49 |
| 3. | Liczba osób pobierających świadczenia z funduszu alimentacyjnego | 25 | 32 | 31 |
| 4.1. | -w tym liczba rodzin | 16 | 19 | 19 |

§ 6. Od kwietnia 2016r. realizowana jest ustawa o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, nazywana Programem „Rodzina 500+”. Jest to szerokie i uniwersalne wsparcie dla polskich rodzin. Celem programu jest pomoc w wychowywaniu dzieci, a także odwrócenie negatywnego trendu demograficznego w kraju. Świadczenie wychowawcze przysługuje w wysokości 500zł miesięcznie na każde drugie i kolejne dziecko w rodzinie w wieku do 18. roku życia. Na pierwsze dziecko świadczenie przysługuje w sytuacji, gdy dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty 800zł. Jeżeli członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne, świadczenie wychowawcze przysługuje na pierwsze dziecko, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty 1.200zł. Poniższa tabela przedstawia wielkość pomocy w tym zakresie.

Tabela nr 5. Świadczenie wychowawcze

| | | 2016 (od kwietnia) | 2017 | 2018 (styczeń) |
|-----|---|-----------------------|-----------|-------------------|
| 1. | Liczba dzieci, którym przyznano świadczenie | 658 | 729 | 617 |
| 1a | - w tym dla „pierwszych dzieci” | 332 | 403 | 280 |
| 2. | Liczba rodzin, którym przyznano świadczenie | 414 | 444 | 360 |
| 2.a | - w tym liczba rodzin, którym przyznano świadczenie dla „pierwszych dzieci” | 342 | 417 | 282 |
| 3. | Kwota świadczeń w zł | 2.874.841 | 3.799.461 | 316.150 |

§ 7. Gmina Stara Kornica w sposób znaczący wspiera rodziny z dziećmi w procesie edukacji. Są to przede wszystkim stypendia szkolne wypłacane rodzicom w formie refundacji

wydatków poniesionych na edukację uczniów (kryterium dochodowe wynosi 514zł na 1 osobę w rodzinie) oraz zasiłki szkolne przyznawane w sytuacji zdarzenia losowego.

Tabela nr 6. Pomoc materialna dla uczniów

| | Wyszczególnienie | 2015 | 2016 | 2017 |
|------|--|--------|--------|--------|
| 1. | Liczba uczniów otrzymujących stypendia szkolne | 193 | 160 | 127 |
| 1.a. | Kwota świadczeń w zł | 72.420 | 54.368 | 54.441 |
| 2. | Liczba uczniów otrzymujących zasiłki szkolne | 8 | 9 | 3 |
| 2.a. | Kwota świadczeń w zł | 2.580 | 2.800 | 1.300 |

§ 8. Od 2013r. rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych mogą korzystać z usług asystenta rodziny. Zadaniem asystenta jest m.in. udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej, w rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych, wychowawczych, wspieranie aktywności społecznej rodzin. W sytuacji, gdy rodzice mają ograniczoną władzę rodzicielską i nie są w stanie sprawować opieki nad dziećmi, wówczas dzieci umieszczane są w pieczy zastępczej, np. w rodzinie zastępczej.

Tabela nr 7. Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej

| | Wyszczególnienie | 2015 | 2016 | 2017 |
|------|---|------|------|------|
| 1. | Liczba rodzin objętych usługami asystenta rodziny | 10 | 14 | 9 |
| 1.a. | Liczba dzieci w w/w rodzinach | 27 | 32 | 18 |
| 2. | Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej | 2 | 2 | 2 |

§ 9. W Gminie Stara Kornica od 2011 roku funkcjonuje Gminny Zespół Interdyscyplinarny do Spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Zadaniem Zespołu jest m.in. przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz podejmowanie działań interwencyjnych w rodzinach dotkniętych przemocą. W sytuacji rodzin dotkniętych przemocą wdrażana jest procedura tzw. Niebieskiej Karty.

Tabela nr 8. Dane Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego do Spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Starej Kornicy

| | Procedura Niebieskiej Karty | 2015 | 2016 | 2017 |
|------|--|------|------|------|
| 1. | Liczba rodzin, w których realizowano procedurę Niebieskiej Karty, w tym: | 21 | 31 | 18 |
| 1.a. | - liczba rodzin, w których były małoletnie dzieci | 1 | 9 | 5 |
| 1.b. | - liczba rodzin, w których osobą doznającą przemocy było dziecko | 0 | 0 | 0 |

§ 10. W połowie 2014r. wprowadzono nową pomoc dla rodzin w formie Karty Dużej Rodziny (KDR). Prawo do posiadania Karty przysługuje członkom rodziny wielodzietnej, w której

rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają na utrzymaniu co najmniej troje dzieci w wieku do ukończenia 18 roku życia, lub w wieku do ukończenia 25 roku życia w przypadku gdy dziecko uczy się w szkole lub w szkole wyższej. Posiadacze Karty korzystają z rabatów i ulg na wybrane usługi i towary. Obecnie, w Gminie Stara Kornica z KDR korzysta 92 rodziny.

Tabela nr 9. Karta Dużej Rodziny

| | Wyszczególnienie | 2014 (od czerwca) | 2015 | 2016 | 2017 |
|----|----------------------------------|----------------------|------|------|------|
| 1. | Liczba rodzin, którym wydano KDR | 22 | 42 | 18 | 10 |
| 2. | Liczba wydanych KDR dla rodziców | 43 | 81 | 29 | 21 |
| 3. | Liczba wydanych KDR dla dzieci | 89 | 143 | 51 | 42 |

Rozdział 3. Cele Programu

§ 11. Cel główny programu:

Stworzenie optymalnych warunków do wychowywania dzieci w środowisku rodziny biologicznej oraz wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w prawidłowym wypełnianiu tych funkcji gminie Stara Kornica.

§ 12. Cele szczegółowe programu:

- 1) Podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych na rzecz rodziny,
- 2) Wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w prawidłowym wypełnianiu tych funkcji,
- 3) Doskonalenie współpracy pomiędzy instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz dzieci i rodziny.

Rozdział 4. Odbiorcy Programu

§ 13. Odbiorcami Programu są:

- 1) Rodziny z Gminy Stara Kornica, ze szczególnym uwzględnieniem rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych,
- 2) Dzieci i młodzież, którym rodzina nie zapewnia należytej opieki,
- 3) Przedstawiciele instytucji oraz podmiotów działających na rzecz dzieci i rodzin.

Rozdział 5. Realizatorzy Programu

§ 14. Koordynatorem Programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Starej Kornicy. Ośrodek realizuje Program we współpracy z następującymi instytucjami i podmiotami:

1. Urząd Gminy w Starej Kornicy,
2. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
3. Gminny Zespół Interdyscyplinarny do Spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
4. Gminne placówki oświatowe,
5. Policja,

6. Ochrona zdrowia,
7. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łosicach,
8. Organizacje pozarządowe.

Rozdział 6. Zadania programu

§ 15. Cele, działania i termin realizacji Programu przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 10. Cele, działania i termin realizacji Programu

| Lp. | Cel programu | Działania/realizator | Termin realizacji | Wskaźniki |
|-----|--|--|-------------------|--|
| 1. | Podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych na rzecz rodziny | <ol style="list-style-type: none"> 1. udział w kampaniach, konferencjach, seminariach promujących wartość rodziny (GOPS, oświata) 2. organizowanie warsztatów profilaktycznych i edukacyjnych wspierających wychowanie dzieci i młodzież (GOPS, oświata) 3. realizacja działań mających na celu wzrost kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców (GOPS, oświata) | Rok 2018-2020 | <ol style="list-style-type: none"> 1. ilość konferencji, seminariów, kampanii 2. liczba warsztatów i liczba osób 3. liczba działań i liczba osób |
| 2. | Wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w prawidłowym wypełnianiu tych funkcji | <ol style="list-style-type: none"> 1. konsultacje i poradnictwo specjalistyczne, np. psychologiczne, pedagogiczne, socjalne, prawne, zawodowe (GOPS), 2. udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej z pomocy społecznej (GOPS) 3. pomoc materialna dla uczniów - stypendia szkolne (GOPS) 4. organizowanie czasu wolnego dzieciom w formie kolonii, zimowisk, wycieczek, wyjazdów, spotkań, zajęć pozalekcyjnych itp. (oświata) 5. tworzenie grup wsparcia lub grup samopomocowych dla rodziców (GOPS) 6. wsparcie rodzin usługami asystenta rodziny, w tym zapewnienie szkoleń dla asystenta (GOPS) 7. tworzenie warunków do działania rodzin wspierających - pozyskiwanie rodzin wspierających i finansowanie ich pomocy (GOPS) | Rok 2018-2020 | <ol style="list-style-type: none"> 1. liczba udzielonych konsultacji i porad specjalistycznych 2. Liczba rodzin z dziećmi korzystająca ze świadczeń pomocy społecznej 3. Liczba uczniów korzystająca z pomocy materialnej 4. Liczba dzieci korzystających z kolonii, zimowisk, wycieczek, wyjazdów, spotkań, zajęć pozalekcyjnych 5. Liczba rodziców uczestniczących w grupach wsparcia 6. Liczba rodzin objętych usługami asystenta rodziny oraz liczba szkoleń asystenta 7. Liczba rodzin wspierających |

Stara Kornica, 08.03.2018r.

Uzasadnienie
do uchwały w sprawie Gminnego Programu Wspierania Rodziny
w Gminie Stara Kornica na lata 2018-2020.

Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2017., poz. 697 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Na podstawie art. 179 w/w ustawy wójt, w terminie do 31 marca każdego roku, składa radzie gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań. Rada gminy, biorąc pod uwagę zgłoszone potrzeby, uchwała gminne programy wspierania rodziny.

30 grudnia 2014r. został zatwierdzony do realizacji Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Stara Kornica na lata 2015-2017 (Uchwała Nr III/17/2014), który na dzień dzisiejszy stracił ważność. Wójt Gminy każdego roku składał dla Rady Gminy sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawiał potrzeby w tym zakresie. Dlatego też, biorąc pod uwagę zgłaszane potrzeby, zachodzi konieczność uchwalenia kolejnego 3-letniego gminnego programu wspierania rodziny.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Stara Kornica

Elwira Hulińska
Elwira Hulińska